



ПРАТАКОЛ

ПРОТОКОЛ

13 марта 2025 г. № 11/1-ПК

заседания общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при Минэнерго

Председатель: Мороз Д.Р.
Секретарь: Аношенко К.Б.

Присутствовали: список прилагается.

Повестка дня:

Об изменении действующей в республике системы расчетов за потребляемую электрическую энергию.

РАССМОТРЕНО:

1. Предложение члена общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго от Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» В.Т.Винника об изменении порядка оплаты в Республике Беларусь за электроэнергию промышленными организациями, в том числе производственными малыми и средними предприятиями, по аналогии с Российской Федерацией. Предлагается предусмотреть, что потребители оплачивают электрическую энергию (мощность) поставщику в следующем порядке:

30 процентов ее стоимости в подлежащем оплате объеме покупки в месяце, за который осуществляется оплата, вносится до 10-го числа этого месяца;

40 процентов стоимости – до 25-го числа этого месяца;

оставшаяся сумма оплачивается до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

2. Позиция Минэнерго, что в настоящее время требование по безусловному выполнению потребителями обязательств по предварительной оплате стоимости электрической энергии в Республике Беларусь предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 15 августа 1994 г. № 50 «О расчетах потребителей за природный газ, электрическую и тепловую энергию».

Пунктом 188 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 (далее – Правила электроснабжения), предусмотрено, что расчеты за электрическую энергию абоненты (кроме садоводческих товариществ, гаражных, дачных кооперативов, товариществ собственников, в том числе гаражей-стоянок, организаций застройщиков, уполномоченных лиц по управлению общим имуществом, а также организаций, в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилые дома (жилые помещения) в части электропотребления в данных жилых домах (жилых помещениях), бюджетных организаций) производят в форме предоплаты платежными поручениями в объеме и сроки, предусмотренные договором электроснабжения, а именно:

промышленные и приравненные к ним абоненты – подекадно в объеме оплаты одной трети договорной величины электропотребления на расчетный период или в объеме оплаты договорной величины электропотребления на расчетный период;

остальные абоненты – в объеме оплаты договорной величины электропотребления на расчетный период.

При этом в отношении порядка 25% от отпускаемой энергоснабжающими организациями электроэнергией законодательством предусмотрено осуществление расчетов в месяце, следующем за расчетным (отчетным). Такие случаи относятся в первую очередь к энергопотреблению населением, а также субъектами хозяйствования для нужд населения.

На долю промышленных и приравненных к ним потребителей приходится чуть более половины в структуре электропотребления в республике. Порядка ¼ части в структуре электропотребления занимают остальные абоненты (майнинг, электрифицированный транспорт, непромышленные, сельскохозяйственные и пр.).

В условиях государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, проводимой социально-ориентированной политики на жилищно-коммунальные услуги с их оказанием населению по субсидируемым ценам (тарифам) при одновременной тенденции роста объемов потребления энергии населением для целей отопления, установленных случаев оплаты рядом категорий потребителей электроэнергии в месяце, следующим за отчетным, энергоснабжающие организации даже при действующей системе предоплаты испытывают дефицит собственных оборотных средств на текущую деятельность и реализацию инвестиционной программы.

Для восполнения потребности в оборотных средствах энергоснабжающие организации вынуждены привлекать кредитные

ресурсы (обязательства по кредитам на 1 января 2025 г. 3,3 млрд. рублей, рост на 18,5% к уровню на 1 января 2024 г.).

Согласно условному расчету последствий изменения подходов по оплате электрической энергии, предлагаемых В.Т.Винником, обязательства по предоплате в целом по республике снижаются на начало месяца на 400 – 450 млн. рублей, с последующим восстановлением на 10 число – порядка 150 млн. рублей, на 25 число – еще 150 млн. рублей и на 18 число месяца, следующего за расчетным, – оставшейся суммы.

В условиях дефицита собственных средств у энергоснабжающих организаций для компенсации изменения подходов по предоплате потребуется эквивалентное суммам снижения предоплаты дополнительное привлечение оборотных кредитов с уплатой порядка 50 млн. рублей в год процентов за пользование (при ставке 12 процентов годовых). Источником формирования средств для уплаты данных процентов могут рассматриваться исключительно потребители реального сектора экономики через включение суммы таких процентов в тариф на электроэнергию (приблизительно потребуется дополнительное повышение тарифа для рассматриваемой категории потребителей на 1 процент).

В результате все потребители реального сектора экономики будут вынуждены вне зависимости от финансовых возможностей для исполнения обязательств по предоплате нести дополнительное бремя по оплате энергоресурсов из-за сложностей, испытываемых отдельными субъектами хозяйствования. Потребуется увеличение объема перекрестного субсидирования на эффективно работающие организации.

Отмечено, что нормы по предоплате за потребляемые энергоресурсы введены в целях недопущения образования задолженности за потребляемые энергоресурсы – при отсутствии предоплаты законодательством определен пошаговый алгоритм введения ограничений поставки энергоресурсов вплоть до полного прекращения их поставки, тем самым не позволяя допустить бесконтрольный рост задолженности за потребляемые в расчетном периоде энергоресурсы. В рамках обеспечения платежной дисциплины расчетов в отношении неплательщиков в среднем за год вводится порядка 3,5-4 тысяч ограничений и производится около 800 отключений.

Данный подход наряду с другими предпринятыми в этом направлении мерами позволяет обеспечивать 100-процентный сбор средств с потребителей в целом по республике.

При этом с учетом накопленных долгов за предыдущие годы на 1 января 2025 г. задолженность потребителей за потребленную энергию составляет 1,1 млрд. рублей, восстановление которой производится энергоснабжающими организациями за счет привлечения кредитных ресурсов.

Таким образом, установленный порядок расчетов за энергоресурсы на условиях предоплаты позволяет обеспечивать энергетическую безопасность Республики Беларусь как одну из составляющих национальной безопасности, поскольку планомерное поступление от потребителей средств позволяет:

поддерживать функционирование критической инфраструктуры и критически важных объектов, надежность и бесперебойность энергоснабжения потребителей посредством проведения на системной основе мероприятий по строительству (реконструкции) объектов, ремонту (замене, обслуживанию) сооружений и оборудования, оперативного устранения аварийных ситуаций;

своевременно исполнять энергоснабжающими организациями перед газоснабжающими организациями и, соответственно, газоснабжающими организациями перед ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» договорных обязательств по оплате в полном объеме импортируемого природного газа, неисполнение которых создает предпосылки для инициирования последним ограничения поставок природного газа;

Справочно: Заключенные между газоснабжающими организациями и ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» договора на поставку природного газа предусматривают обязанность по осуществлению авансовых платежей в течение текущего месяца, а также возможность введения в случае нарушения условий оплаты полученного газа ограничений по поставке газа в республику в объеме, равном неоплаченным объемам газа.

обеспечивать баланс интересов потребителей энергии и энергоснабжающих организаций.

Осуществление своевременных в полном объеме расчетов за импортируемый природный газ включено в число ключевых условий по предоставлению республике финансовой поддержки и является одним из основополагающих аргументов для формирования позиции по уровню договорной цены на импортируемый природный газ на 2026 и последующие годы.

Что касается объемов импортируемого природного газа, то следует говорить не столько об их уменьшении в связи с вводом Белорусской АЭС, сколько об экономии. С учетом увеличения объемов электропотребления производство электроэнергии за 2024 год составило 43,2 млрд. кВт·ч, что на 12,2 процента больше, чем в 2020 году. При этом импорт природного газа составляет 17,7 млрд. куб. м, что с учетом динамичного развития отраслей экономики в условиях работы Белорусской АЭС ниже уровня 2020 года всего на 1 млрд. куб. м. Таким образом, исходя из обеспечения за счет выработки на Белорусской АЭС растущей потребности в республике в электроэнергии, размер

обязательств по расчетам за природный газ с вводом АЭС изменился незначительно.

Отмена предоплаты приведет к дисбалансу финансовых потоков энергоснабжающих организаций, потенциальному снижению надежности и бесперебойности энергоснабжения потребителей отраслей экономики и населения, потенциальным проблемам по своевременным расчетам за импортируемый природный газ и соблюдению двусторонних соглашений, увеличению тарифной нагрузки для эффективно работающих потребителей, способных и обеспечивающих в порядке предоплаты расчеты за потребляемые энергоресурсы.

В отношении управления суммами предоплаты отмечено, что все потребители вправе самостоятельно определять необходимый объем энергопотребления на расчетный месяц и, соответственно, сумму подлежащего перечислению планового платежа, руководствуясь в том числе договорными объемами, объемами поставки энергии за предыдущий расчетный период и иными обстоятельствами, оказывающими существенное влияние на планируемый объем поставки энергии. Порядок корректировки договорной величины электропотребления закреплен в пункте 90 Правил электроснабжения.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ (путем заочного голосования членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго с использованием опросных листов для заочного голосования):

сохранить действующий порядок оплаты за потребляемые энергоресурсы – 14 голосов;

внести изменения в действующий порядок оплаты за потребляемые энергоресурсы – 3 голоса (особое мнение 3 членов совета прилагается);

воздержались от принятия решения по поставленному вопросу повестки – 3 голоса. (особое мнение 1 члена совета прилагается).

РЕШИЛИ:

признать по результатам голосования большинством голосов, что действующая система предварительных расчетов за потребляемые энергоресурсы является одной из составляющих обеспечения надежности и бесперебойности энергоснабжения потребителей республики и объективных оснований для изменения установленного порядка расчетов за энергоресурсы не усматривается.

Председатель

Д.Р.Мороз

Секретарь

К.Б.Аношенко

Приложение
к протоколу заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго от «13» марта 2025 г. № 11/1-ПК

Список участников заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго по рассмотрению проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

Мороз Денис Равильевич	–	заместитель (председатель голосование)	Министра совета)	энергетики (заочное
Прудникова Ольга Филипповна	–	заместитель (заместитель голосование)	Министра председателя совета)	энергетики (заочное
Александрович Валерий Мустафович	–	генеральный директор Республиканской лесопромышленной ассоциации, член Высшего Координационного Совета СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства» (заочное голосование)		
Аношенко Константин Борисович	–	начальник управления стратегического развития и внешнего инвестиционного сотрудничества Министерства энергетики (заочное голосование)		
Винник Вячеслав Тимофеевич	–	главный советник Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» (заочное голосование)		
Дерягин Дмитрий Александрович	–	начальник производственно-технического управления Министерства энергетики (заочное голосование)		
Дубовик Андрей Валентинович	–	член республиканского общественного объединения «Белая Русь» (заочное голосование)		
Клюйкова Елена Георгиевна	–	председатель правления Телекоммуникационного отраслевого союза (заочное голосование)		

- Кравченко
Александр Михайлович – Председатель Белорусского профессионального союза работников энергетики, газовой и топливной промышленности (заочное голосование)
- Крымов
Денис Михайлович – начальник департамента технического развития ООО «Санта Импэкс» (заочное голосование)
- Манцерова
Татьяна Феликсовна – заведующая кафедрой «Экономика и организация энергетики» Белорусского национального технического университета (заочное голосование)
- Рок
Ирина Федоровна – председатель Ассоциации застройщиков объектов жилищного строительства (заочное голосование)
- Рубенчик
Борис Израилевич – исполнительный директор Ассоциации промышленных энергетиков «БелАПЭ» (заочное голосование)
- Скворцов
Владимир Владимирович – заместитель генерального директора ГПО «Белтопгаз» (заочное голосование)
- Тарасевич
Жанна Казимировна – сопредседатель правления, директор Бизнес союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С.Кунявского (заочное голосование)
- Улащик
Татьяна Леонидовна – заместитель генерального директора ГПО «Белэнерго» (заочное голосование)
- Чекуров
Вячеслав Иванович – начальник главного экономического управления Министерства энергетики (заочное голосование)
- Чистый
Андрей Александрович – исполнительный директор Ассоциации «Возобновляемая энергетика» (заочное голосование)
- Шавловский
Дмитрий Васильевич – первый заместитель генерального директора ГПО «Белтопгаз» (заочное голосование)
- Шмаков
Юрий Анатольевич – первый заместитель генерального директора – главный инженер ГПО «Белэнерго» (заочное голосование)

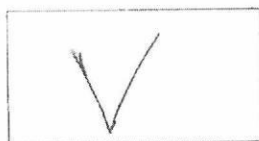
ОПРОСНЫЙ ЛИСТ для заочного голосования

Вопрос. Об изменении действующей в республике системы расчетов за потребляемую электрическую энергию.

Решение. Признать, что действующая система предварительных расчетов за потребляемые энергоресурсы является одной из составляющих обеспечения надежности и бесперебойности энергоснабжения потребителей республики и объективных оснований для изменения установленного порядка расчетов за энергоресурсы не усматривается.



за



против



воздержался

(вариант ответа отмечается знаком «V»)

Особое мнение:

Ассоциацией застройщиков ОЖС изучено предложение РАПП "БелАПП" и справочная информация Минэнерго. Полагаем возможным высказать следующее мнение.

В настоящее время порядок расчетов в действующих договорах электроснабжения непромышленных абонентов осуществляется по следующим принципам:

"4.3. Расчеты за электрическую энергию производятся Абонентом самостоятельно платёжным поручением, в объёмах установленных настоящим Договором в форме предоплаты до 1 числа расчётного периода. В случае не поступления от Абонента предоплаты до 1 числа с начала расчётного периода Энергоснабжающая организация вправе применить к Абоненту меры ответственности, предусмотренные законодательством Республики Беларусь, и направить платёжные требования в обслуживающий Абонента банк".

4.5. Окончательный расчет за потребленную Абонентом в расчетном периоде электрическую энергию производится Энергоснабжающей организацией в течение 6 рабочих дней после окончания расчетного периода на основании данных средств расчетного учета и/или соглашения, достигнутого сторонами.

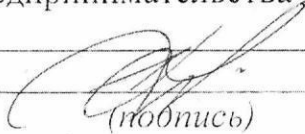
5.4. При неисполнении Абонентом в установленный срок договорных обязательств по оплате энергии, Абонент уплачивает Энергоснабжающей организации неустойку (пеню). Сумма пени исчисляется от суммы неисполненных (полностью либо частично) в установленный срок обязательств по оплате, исходя из размера ставки рефинансирования Национального банка Республики Беларусь за каждый день просрочки исполнения обязательств по оплате по день уплаты задолженности, из расчета 365 дней в году и может отражаться в счёт-фактуре (энергия)".

Считаем целесообразным подход, изложенный в Правилах электроснабжения в отношении промышленных потребителей, распространить на всех потребителей. Т.е. авансирование производить в текущем месяце(периоде) на текущий месяц(период) с разбивкой на декады. Аналогичный подход заложен в договорах газоснабжения, заключаемых с Мингазом.

При этом, считаем целесообразным рассмотреть возможность отмены начисления пени (неустойки) начисляемых на авансовые платежи. Данный вопрос является актуальным для действующего порядка внесения авансовых платежей непромышленными потребителями, когда они должны быть внесены в форме предоплаты до 1 числа расчётного периода.

(заполняется при необходимости)

Член общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго от



(подпись)

Рок Ирина Федоровна

(Ф.И.О.)

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для заочного голосования

Вопрос. Об изменении действующей в республике системы расчетов за потребляемую электрическую энергию.

Решение. Признать, что действующая система предварительных расчетов за потребляемые энергоресурсы является одной из составляющих обеспечения надежности и бесперебойности энергоснабжения потребителей республики и объективных оснований для изменения установленного порядка расчетов за энергоресурсы не усматривается.

за

против

воздержался

(вариант ответа отмечается знаком «V»)

Особое мнение:

*См. приложение к опросному листу
(на 2 стр.)*

(заполняется при необходимости)

Член общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго от

[Подпись] *В.Т. Вайник*

(подпись)

(Ф.И.О.)

За два последних года рост ВВП страны составил более 8,0 %. Одним из ключевых **источников роста** был индустриальный комплекс, обеспечивший прирост объема промышленного производства за этот период более чем на 13,0 %. Это способствовало росту потребления электроэнергии и положительным образом сказалось на показателях работы организаций Минэнерго.

Напряженные прогнозные показатели развития - выше мировых - установлены для производственной сферы на текущий год.

Для их выполнения, несомненно, необходимы и конкурентоспособные условия хозяйственной деятельности. Именно такой посыл видится в заявлении Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко на встрече с предпринимателями 17 февраля 2025 г.: «Развитие **комфортной бизнес-среды** – один из приоритетов государственной экономической политики».

5 февраля 2025 года на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь Премьер-министр Р.А.Головченко при рассмотрении проекта Национальной стратегии устойчивого развития до 2040 года обозначил **двуединую задачу** при реализации стратегии, которая «должна **одновременно** обеспечивать национальную безопасность государства и **создавать условия** для устойчивого развития...».

Он также добавил, что приведенные в стратегии индикаторы «достаточно амбициозные..., и особенно важно, готова ли **вертикаль** к их реализации и насколько системно в эту работу вовлечены регионы и **госорганы**».

В связи с этим, очевидно, что перед госорганами, в том числе и перед Минэнерго, стоят задачи не только по обеспечению надежности и бесперебойности энергоснабжения потребителей республики, но и в части «развития комфортной бизнес-среды».

С учетом внешних вызовов, безусловно, требуется расширение *инструментария регулирования, управления* экономическими процессами, внесения и реализации инициатив, предложений, в том числе в нормативные правовые акты, по формированию конкурентных условий хозяйствования, нацеленных на увеличение объемов промышленного производства, повышение инвестиционных возможностей бизнеса, рост импортозамещающих проектов, количества рабочих мест и др.

Здесь речь может идти о формировании гибкого механизма оплаты за электроэнергию через «призму» конечного эффекта.

Рассмотрение возможных издержек для организаций Минэнерго, полагаем, надо рассматривать во взаимосвязи с приростом выпуска

продукции, потребления электроэнергии, увеличения прибыли, налогов в бюджет и др.

Таким образом, систему расчетов за потребляемые энергоресурсы промышленными организациями, в частности, малыми и средними производственными предприятиями, видится целесообразным рассматривать **с учетом обозначенных руководством страны целевых установок и задач, направленных на развитие комфортной бизнес-среды.**

Справочно.

1. Параметры надежности и бесперебойности – это, в первую очередь, *технические* показатели, а не экономические.

2. Существующий в настоящее время порядок расчета населения (домашних хозяйств) за потребленную электроэнергию по факту с временным лагом ни в коей мере не подрывает надежное и бесперебойное энергоснабжение в республике.

3. В случае сопоставления с российской системой оплаты за потребленную электроэнергию следует тогда задать вопрос: в Российской Федерации обеспечивается надежность и бесперебойность эиергоснабжения?

4. С точки зрения теории управления состав инструментов (воздействия) управляющей системы (государственного регулирования) должен быть не менее разнообразия элементов объекта управления.

О результатах рассмотрения позиций членов ОКС просьба информировать.

Член общественно-консультативного
(экспертного) совета по развитию
предпринимательства при Минэнерго



В.Т.Винник

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ для заочного голосования

Вопрос. Об изменении действующей в республике системы расчетов за потребляемую электрическую энергию.

Решение. Признать, что действующая система предварительных расчетов за потребляемые энергоресурсы является одной из составляющих обеспечения надежности и бесперебойности энергоснабжения потребителей республики и объективных оснований для изменения установленного порядка расчетов за энергоресурсы не усматривается.

за

против

воздержался

Особое мнение:

Республиканская лесопромышленная ассоциация поддерживает мнение Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП»

Член общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго от Республиканской лесопромышленной ассоциации

Генеральный директор

Александрович В.М.

The image shows a handwritten signature in black ink over a circular official seal. The seal is light blue and contains the text "РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ" at the top, "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННАЯ АССОЦИАЦИЯ" in the center, and "М.П. 1995" at the bottom.

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
для заочного голосования

Вопрос. Об изменении действующей в республике системы расчетов за потребляемую электрическую энергию.

Решение. Признать, что действующая система предварительных расчетов за потребляемые энергоресурсы является одной из составляющих обеспечения надежности и бесперебойности энергоснабжения потребителей республики и объективных оснований для изменения установленного порядка расчетов за энергоресурсы не усматривается.

за

против

воздержался

(вариант ответа отмечается знаком «V»)

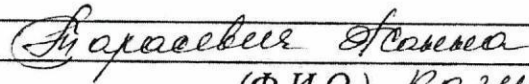
Особое мнение:

Полагаю, вопрос необходимо решать комплексно и поэтапно. Особое это касается ^{электрической} промышленности и переводимые к ней объекты. Кроме того, необходимо обратить внимание на поиск (заполняется при необходимости) наиболее эффективного касового разрыва только 1 раз, если такой переход будет осуществлен.

Член общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго от



(подпись)



(Ф.И.О.) Казимирович

дл. 02. 2025г.

Усл № 01-07/2-27